



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

07.07.2020 № АС-03-11/12690

На № _____ от _____

**Секретариат Российской
трехсторонней комиссии по
регулированию социально-трудовых
отношений**

**Краснопресненская наб., д.2,
г. Москва, 103274**

В соответствии со статьей 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации Минтранс России направляет проекты федеральных законов «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами» (далее – законопроект № 1) и «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект № 2).

Законопроекты разработаны во исполнение части 3 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 22 сентября 2017 г. по вопросу установления запрета на осуществление лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок в городском транспорте и такси.

Ранее законопроект № 1 был рассмотрен и одобрен на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Вместе с тем, в связи с замечаниями Государственно-правового управления Президента Российской Федерации законопроект № 1 доработан и в дополнение к нему подготовлен законопроект № 2.

На законопроекты получены положительное заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия, заключение Минюста России по итогам правовой и антикоррупционной экспертиз, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Законопроекты согласованы Минэкономразвития России, Минфином России, Минтрудом России. На законопроекты получены замечания МВД России, которые частично урегулированы.

Законопроекты рассмотрены и одобрены рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере автомобильного транспорта при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Законопроекты рассмотрены и одобрены на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

На законопроекты получено инициативное письмо из Управления по контрразведывательному обеспечению объектов транспорта ФСБ России о высокой значимости разрабатываемых законопроектов.

Просим внести на рассмотрение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений прилагаемые законопроекты.

Приложение: законопроекты и материалы к ним на 24 л. в 1 экз.



А.К. Семёнов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами

Статья 1

Главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2013, № 27, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2018, № 7, ст. 968) дополнить статьей 328.1 следующего содержания:

«Статья 328.1 Ограничения на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами

К трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами при перевозке пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, не допускаются лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, в случаях, установленных иными федеральными законами».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в главу 51
Трудового кодекса Российской Федерации в части установления
особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности,
непосредственно связанной с управлением транспортными средствами»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами» (далее – законопроект №1) разработан во исполнение абзаца 4 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 22 сентября 2017 г. № Пр-2165 ГС, согласно которому необходимо проработать вопрос установления запрета на осуществление лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок в городском транспорте и такси.

Законопроект предусматривает ограничение на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами при перевозке пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость, в случаях, установленных иными федеральными законами, к которому относится разрабатываемый во исполнение вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации проект федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект № 2). Законопроект № 2 определяет в качестве условия неснятую или непогашенную судимость за преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации (в случае, если указанные преступления признаны тяжкими или особо тяжкими), статьями 205, 205.4 и 205.5 Уголовного кодекса Российской Федерации.

На основании статьи 252 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) запрет на осуществление деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок, предлагается внести в проектируемую статью 328.1 ТК РФ. Так, статьей 252 ТК РФ установлено, что особенности регулирования труда, влекущие за собой снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав, повышение их дисциплинарной и (или) материальной ответственности, могут устанавливаться исключительно ТК РФ либо в случаях и порядке, им предусмотренных.

Общая норма об ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц за нарушение трудового законодательства и иных нормативных

правовых актов, содержащих нормы трудового права предусмотрена частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ, рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Законопроектом устанавливается иной порядок вступления в силу (по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования), отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (по истечении десяти дней со дня их официального опубликования), в связи с отсылочной нормой к разрабатываемому законопроекту «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», который вступит в силу также по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования в связи с необходимостью разработки подзаконного акта (постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами или трамваями, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям»).

В палатах Федерального собрания Российской Федерации законопроектов с подобным регулированием не имеется.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В качестве прогноза социально-экономических, финансовых последствий реализации предлагаемых решений, следует отметить увольнение водителей при наличии у них неснятой непогашенной судимости за тяжкие и особо тяжкие

преступления, перечисленные в законопроекте. Вместе с тем, отмечаем, что имеются и другие сферы деятельности, например грузовые перевозки, где такой водитель сможет дальше продолжать свою деятельность.

Предлагаемые решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами» повлечет необходимость принятия федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «_____» _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Статья 1

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны не допускать к управлению транспортными средствами, принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании, при перевозках пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации (в случае, если указанные преступления признаны тяжкими или особо тяжкими), статьями 205, 205.4 и 205.5 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Требование, указанное в пункте 1 настоящей статьи, не применяется в случае назначения условного осуждения.

3. Управление транспортными средствами индивидуальными предпринимателями при перевозках ими пассажиров легковыми такси,

автобусами, троллейбусами и трамваями в случае наличия у таких индивидуальных предпринимателей неснятой или непогашенной судимости за совершение преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, не допускается.

Статья 2

1. Лица, трудовая деятельность которых непосредственно связана с управлением транспортными средствами при перевозке пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, в течение ста двадцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона обязаны представить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

2. Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работников, трудовая деятельность которых непосредственно связана с управлением транспортными средствами, при перевозке пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями в случае:

неисполнения ими требования пункта 1 настоящей статьи;

при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данное лицо подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 53, ст. 5037; 2007, № 7 ст. 834, № 30, ст. 3754, № 49 ст. 6079; 2008, № 30, ст. 3616; 2009 № 1 ст. 20, ст. 23, № 52 ст. 6428; 2010, №52, ст. 7002; 2011, № 27, ст. 3880, № 30, ст. 4576; 2012, № 14, ст. 1553; 2014, № 14, ст. 1551; 2015, № 1, ст. 42, № 13, ст. 1811, № 27, ст. 4000, № 29, ст. 4363; 2017, № 1, ст. 29, № 45, ст. 6586; 2018, № 32, ст. 5088) следующие изменения:

1. Подпункт «л» пункта 2 статьи 5 после слов «срока действия указанного документа» дополнить словами «, либо в связи с наличием неснятой или непогашенной судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления, указанные в настоящем Федеральном законе, когда в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, регистрирующий орган прекращает деятельность физического лица в качестве индивидуального предпринимателя».

2. В статье 22.1:

1) подпункт «к» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«к) справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная физическому лицу, регистрируемому в качестве индивидуального предпринимателя, в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в случае, если данное физическое лицо намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, в следующих сферах:

образование, воспитание, развитие несовершеннолетних, организация их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеский спорт, культура и искусство с участием несовершеннолетних;

перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями.

Указанный документ представляется по межведомственному запросу регистрирующего органа федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере внутренних дел, в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации;»;

2) в абзацах втором и третьем пункта 4 слова «подпункте «к» пункта 1» заменить словами «абзаце втором подпункта «к» пункта 1»;

3) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Не допускается государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, который намерен осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, указанные в абзаце третьем подпункта «к» пункта 1 настоящей статьи, в случае, если данное физическое лицо имеет неснятую или непогашенную судимость за преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации (в случае, если указанные преступления признаны тяжкими или особо тяжкими), статьями 205, 205.4 и 205.5 Уголовного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев назначения условного осуждения.».

3. В статье 22.2:

1) подпункт «в» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«в) справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная физическому лицу,

регистрируемому в качестве индивидуального предпринимателя, в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в случае, если данное физическое лицо намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, в следующих сферах:

образование, воспитание, развитие несовершеннолетних, организация их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеский спорт, культура и искусство с участием несовершеннолетних;

перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями.

Указанный документ представляется по межведомственному запросу регистрирующего органа федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в порядке и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации;»;

2) в абзацах первом и втором пункта 5 слова «подпункте «в» пункта 1» заменить словами «абзаце втором подпункта «в» пункта 1»;

3) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Не допускается внесение в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей изменений, касающихся сведений об индивидуальном предпринимателе, связанных с изменением кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в случае, если индивидуальный предприниматель намерен осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности, указанные в абзаце третьем подпункта «в» пункта 1 настоящей статьи, и имеет неснятую или

непогашенную судимость за преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации (в случае, если указанные преступления признаны тяжкими или особо тяжкими), статьями 205, 205.4 и 205.5 Уголовного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев назначения условного осуждения».

Статья 4

1. Регистрирующий орган в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего перечень видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, направляет межведомственный запрос в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, о предоставлении указанных справок в отношении лиц, ранее зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в сфере перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, перечень которых утвержден данным актом Правительства Российской Федерации.

2. В случае выявления у физических лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, неснятой или непогашенной судимости за преступления, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если за данные преступления назначено условное наказание, регистрирующий орган уведомляет таких лиц в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

После получения данного уведомления указанные в настоящем

пункте физические лица в течение 20 рабочих дней предоставляют в регистрирующий орган документы, предусмотренные пунктом 1 статьи 22.2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для изменения кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, либо документы для прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 22.3 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

3. В случае если указанные в абзаце втором пункта 2 настоящей статьи физические лица не исполняют требования пункта 2 настоящей статьи в части изменения кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности или прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, регистрирующий орган прекращает регистрацию таких физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей на основании справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Проект федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект) разработан во исполнение абзаца 4 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 22 сентября 2017 г. № Пр-2165 ГС, согласно которому необходимо проработать вопрос установления запрета на осуществление лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок в городском транспорте и такси.

В целях обеспечения сохранности жизни и здоровья пассажиров городского транспорта законопроект предусматривает установление такого запрета в отношении водителей такси, автобусов, трамваев, троллейбусов.

Среди тяжких и особо тяжких преступлений указанный запрет предлагается установить в случае совершения преступлений, предусмотренных статьей 105 «Убийство», статьей 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», статьей 117 «Истязание», статьей 131 «Изнасилование», статьей 132 «Насильственные действия сексуального характера» (в случае, если указанные преступления признаны тяжкими или особо тяжкими), статьей 205 «Террористический акт», статьей 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем», статьей 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» Уголовного кодекса Российской Федерации к управлению транспортными средствами (далее – УК РФ).

Анализ исследований в области уголовного права и криминологии показал, что в настоящее время имеется рост насильственных преступлений, совершаемых не только на почве личностных неприязненных отношений, но из хулиганских побуждений, а также для удовлетворения определенных физиологических потребностей.

По экспертным данным среди собственно насильственных преступников, мотивами преступлений которых служат не корыстные побуждения, а хулиганские или физиологические побуждения, около 20,8 % имеют психические аномалии, не исключающие вменяемости. 15 % преступников, совершивших

преступления, связанные с половой неприкосновенностью малолетних ранее имели судимости за совершение половых преступлений.

Кроме того, эксперты, среди преступников, совершивших насилие, выделяют преступников с ярко выраженными патопсихологическими особенностями, преступников аффективного типа, характеризующихся немотивированной агрессией, деструктивным поведением, нарушающим нормы и правила сосуществования людей в обществе, причиняющие физический ущерб людям.

Экспертами отмечается низкая вероятность возможного перевоспитания таких преступников.

В соответствии с информацией, полученной от Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (07.06.2018 № 17-35-4643/8), фактическая значимость проблемы сохранности жизни и здоровья пассажиров городского пассажирского транспорта подтверждается результатами операции «Заслон», проведенной ГУ МВД России по г. Москве. Так, только за период с 16 по 25 августа 2017 г. были выявлены водители легковых такси, ранее привлекавшиеся к уголовной ответственности за различные преступления (в том числе: убийство – 9, захват заложников – 2; изнасилование и насильственные действия сексуального характера – 5).

На основании изложенного перечень преступлений, поименованных законопроектом представляется как минимальный, в то же время затрагивающий вопросы безопасности пассажиров.

Статьей 1 законопроекта вводится запрет на допуск лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за вышеуказанные преступления, к управлению транспортными средствами при перевозках пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами, трамваями.

Не распространяется такой запрет в случае назначения условного осуждения. Исключение введено с учетом статьи 73 УК РФ, согласно которой условное осуждение назначается с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления.

Регулирование отношений, возникающих на основании гражданско-правового договора после вступления в силу законопроекта, предусмотрено следующим образом.

Формулировка пункта 1 статьи 1 законопроекта указывает на обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не допускать к управлению транспортными средствами при перевозке пассажиров лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение соответствующих преступлений, вне зависимости от формы отношений таких лиц с организацией (трудовые или гражданско-правовые).

Таким образом, организация в целях исполнения требования пункта 1 статьи 1 законопроекта обязана запросить у лица, с которым планирует заключить гражданско-правовой договор, справку о наличии или об отсутствии судимости. В случае непредставления таким лицом указанного документа, в заключении договора ему должно быть отказано.

Регулирование отношений, возникших на основании гражданско-правового договора до вступления в силу законопроекта, предусмотрено следующим образом.

С учетом анализа главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) представляется обоснованный вывод о том, что заключение гражданско-правового договора для оказания систематических услуг по управлению транспортным средством для осуществления перевозок на длительный период является по своей сути формой подмены трудовых отношений на гражданско-правовые.

Так, например, вознаграждение по гражданско-правовому договору можно выплатить исполнителю один раз и только после того, как работы (этапы работ) будут выполнены (услуги оказаны) (п. 1 ст. 711, п. 1 ст. 781, ст. 783 ГК РФ). Таким образом, каждая совершаемая водителем перевозка имеет признак отдельно выполненной услуги и должна оформляться отдельным гражданско-правовым договором.

В случае если организация в одном договоре будет указывать периодичность совершения перевозок, такой договор приобретает признак трудового договора (ст. 15 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ): указание конкретного вида поручаемой работнику работы при подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка) и может быть признан трудовым договором в судебном порядке на основании статьи 19.1 ТК РФ.

Зачастую в целях подмены трудового договора гражданско-правовым организация принимает на работу сотрудников, заключив с ними договоры возмездного оказания услуг на основании главы 39 ГК РФ. При этом согласно заключенным договорам (вопреки нормам главы 39 ГК РФ) работник получает за свою работу ежемесячное вознаграждение в фиксированном размере; в них предусмотрены условия о времени работы и отдыха, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка компании и т.п.

Согласно письму Минтруда России от 13.08.2014 № 17-3/В-383 законодательство допускает привлечение лиц к работе на основании договоров гражданско-правового характера только в случаях, если данные договоры фактически не регулируют трудовые отношения между работником и работодателем, то есть физические лица по договору гражданско-правового характера выполняют иную оплачиваемую работу, не предусмотренную трудовым договором. Если по договору гражданско-правового характера физическое лицо фактически будет выполнять трудовую функцию, то такой договор может быть признан трудовым договором.

Аналогичные ограничения на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, необходимо установить в Трудовом кодексе Российской Федерации.

В связи с положениями статьи 5 Трудового кодекса Российской Федерации соответствующие изменения должны быть подготовлены отдельным нормативным правовым актом.

Статьей 3 законопроекта вводится запрет на государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, который

намерен осуществлять деятельность в сфере пассажирских перевозок, если данное физическое лицо имеет неснятую или непогашенную за вышеуказанные тяжкие и особо тяжкие преступления.

Для возможности выявления регистрирующим органом факта наличия неснятой или непогашенной судимости по указанным преступлениям, законопроектом вводится обязанность физических лиц, планирующих осуществлять деятельность в сфере пассажирских перевозок, предоставлять справку о наличии (отсутствии) судимости.

В целях выявления среди уже зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере пассажирских перевозок лиц с неснятой или непогашенной судимостью по указанным преступлениям законопроектом предусмотрена обязанность регистрирующего органа направить межведомственный запрос в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, о предоставлении справок в отношении лиц, ранее зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в сфере перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, перечень которых утвержден данным актом Правительства Российской Федерации.

При наличии в справке сведений о неснятой или непогашенной судимости по указанным преступлениям законопроектом предусмотрена обязанность регистрирующего органа уведомить об этом индивидуального предпринимателя.

После получения данного уведомления индивидуальный предприниматель должен либо произвести изменение вида деятельности (кода по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности) в установленном порядке, либо прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

В случае если физическое лицо не исполняет требования о смене или прекращения предпринимательской деятельности регистрирующий орган прекращает регистрацию таких индивидуальных предпринимателей на основании справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Законопроектом устанавливается иной порядок вступления в силу (по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования), отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (по истечении десяти дней со дня их официального опубликования), в связи с необходимостью разработки постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами или трамваями, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в

регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям».

В палатах Федерального собрания Российской Федерации законопроектов с подобным регулированием не имеется.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В качестве прогноза социально-экономических, финансовых последствий реализации предлагаемых решений, следует отметить увольнение водителей при наличии у них неснятой непогашенной судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления, перечисленные в законопроекте. Вместе с тем, отмечаем, что имеются и другие сферы деятельности, например грузовые перевозки, где такой водитель сможет дальше продолжать свою деятельность.

Предлагаемые решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Принятие проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» повлечет необходимость принятия федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами».

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Принятие проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами или трамваями, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям».

Срок подготовки: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Реализация проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «_____» _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Согласование А.С. Бакирея в версии № 3

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: смешанное

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	Ермаков Д.А.		Согласовано 03.07.2020 18:19	-
Тип согласования: последовательное				
2	Ермакова Н.А.		Согласовано 03.07.2020 18:48	-
Тип согласования: последовательное				
3	Семенов А.К.		Подписано 06.07.2020 16:26	-